



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Председателю Комитета
Совета Федерации по
бюджету и финансовым
рынкам

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Е.В. БУШМИНУ

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 629-70-62, (499) 237-97-63.
Факс (495) 629-08-91.
E-mail: info@mon.gov.ru

28 января 2013 г. № ММ-П-239

О проведении заседания комитета
На № 3.5-02/42 от 22 января 2013 г.

Уважаемый Евгений Викторович!

Минобрнауки России в пределах установленной компетенции рассмотрело Ваше письмо о проведении 4 февраля 2013 г. заседания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направляет материалы по указанному вопросу.

Приложение: на ⁴л.

с уважением,

Н.В. Третьяк

Э.Г. Александров
8-499-236-14-43

Об обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями

С 1 января 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ). Федеральным законом № 15-ФЗ уточняется порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), в том числе предусматривается создание на региональном уровне нового вида специализированного жилищного фонда, предназначенного только для обеспечения жильем детей-сирот.

В соответствии с Федеральным законом № 15-ФЗ с 1 января 2013 года жилыми помещениями должны быть также обеспечены дети-сироты, проживание которых, в ранее занимаемых жилых помещениях, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц. При этом порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом № 15-ФЗ сохраняется право на обеспечение жилыми помещениями лиц, которые достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Для обеспечения единообразного применения положений Федерального закона № 15-ФЗ Минобрнауки России:

направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические рекомендации по организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (письмо от 8 октября 2012 г. № ИР-864/07);

проведена интернет-конференция для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам принятия организационно-правовых

мер, обеспечивающих реализацию Федерального закона № 15-ФЗ в субъектах Российской Федерации (30 ноября 2012 г.).

По состоянию на конец 2012 г. практически во всех регионах проведены совещания на различных уровнях, сформированы межведомственные рабочие группы по разработке нормативных правовых актов и утверждены планы мероприятий по реализации Федерального закона № 15-ФЗ.

В 51 субъекте Российской Федерации утверждены региональные программы, предусматривающие мероприятия по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 31 субъекте нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации определен порядок формирования списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с федеральным законодательством вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот относятся к компетенции субъектов Российской Федерации.

До 2007 года ежегодно обеспечивалось жилыми помещениями не более 3,5 тыс. человек. Поэтому из года в год очередь на жилье из лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, практически не уменьшалась, постоянно пополняясь новыми нуждающимися.

Положительная динамика стала наблюдаться с 2007 года, когда количество ежегодно выделяемых жилых помещений для детей-сирот начинает постепенно увеличиваться. В 2007 году жильем было обеспечено более 6,5 тыс. человек, в 2008 году – 9802 человек, в 2009 году – 12522 человек, в 2010 году – 13905 человек, в 2011 году – 22570 человек.

Официальная статистика по этой проблеме представлена данными статистической отчетности формы № 103-рик. По этим данным численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченных жилыми помещениями на 1 января 2012 года, составляла 96 757 человек, включая лиц старше 23 лет.

По состоянию на 1 января 2012 г. наибольшая задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот образовалась в 10 регионах, в частности: Кемеровская область (7 327), Иркутская область (6 003), Пермский край (4 397), Саратовская область (3 758), Республика Тыва (3 152), Краснодарский край (3 063), Свердловская область (3 026), Забайкальский край (2 929), Красноярский край (2 559), Оренбургская область (2 297), Омская область (2 126).

Согласно уточненным данным по состоянию на 1 января 2013 г. численность лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет и старше 23 лет, состоящих на учете на получение жилого помещения, в 83 субъектах Российской Федерации составляет 103414 человек.

Для оказания регионам помощи с 2007 года из федерального бюджета на эти цели предоставляется субсидия.

Объем субсидии в 2007 году составлял 500 млн. рублей, в 2008 году – 1 035 млн. рублей, в 2009 и 2010 годах – по 1 105,38 млн. рублей. С 2011 г. федеральная субсидия существенно увеличилась и составляет 6 222 919,1 рублей, что в 5,6 раза больше, чем в 2010 году.

Распределение бюджетных ассигнований между бюджетами субъектов Российской Федерации осуществляется по единой методике в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203 (далее – Правила), в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на указанные цели, в зависимости от количества детей-сирот, включенных в список на получение жилого помещения, и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в субъекте Российской Федерации с учетом размера уровня софинансирования за счет субсидии из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Вне зависимости от того, на каком уровне власти осуществляется полномочие, как правило, в этой работе принимают участие органы исполнительной власти, осуществляющие управление в сфере опеки и попечительства, жилищно-коммунального хозяйства и строительства, а также в сфере управления имуществом.

С 1 января 2013 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1390 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203», предусматривающее изменение Правил в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей-сирот, связанными со вступлением в силу Федерального закона № 15-ФЗ.

Принимая во внимание стоящую перед многими регионами проблему своевременного обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа, изменена методика распределения субсидий из федерального бюджета, в которой учитывается общая численность лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 18 лет и старше, включенных в список на получение жилого помещения на конец отчетного финансового года по данным форм статистического наблюдения, а не только тех, у которых право на предоставление жилого помещения возникает в текущем году, как было ранее.

Данные изменения позволили увеличить финансовую помощь субъектам Российской Федерации, имеющим значительную задолженность по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа, и при формировании региональных бюджетов предусматривать в них средства, достаточные для выполнения условий софинансирования и исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

В рамках согласования Минфином России региональных программ в части мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, наличие которых в соответствии с Правилами является одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусматривать включение в состав таких программ мероприятий, направленных на сокращение

численности детей-сирот и лиц из их числа, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями, и соответствующие объемы средств на их реализацию.

По оценке Минфина России при сохранении средней динамики увеличения расходов на указанные цели на уровне 15-20 процентов в год, объем собственных средств, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации в 2013 году (без учета субсидий из федерального бюджета), составит около 20 000,0 млн. рублей, что с учетом средств федерального бюджета позволит обеспечить жилыми помещениями около 24,0 тыс. детей-сирот и лиц из их числа.

Приложение: на 2 л.

Заместитель директора Департамента



В.Л. Кабанов

Приложение

Наименование субъекта Российской Федерации	Прогнозная численность лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет и старше 23 лет, которые не реализовали свое право на получение жилого помещения в предыдущие годы, по состоянию на 1 января 2013 г.
Республика Адыгея (Адыгея)	236
Республика Алтай	1021
Республика Башкортостан	1345
Республика Бурятия	2111
Республика Дагестан	532
Республика Ингушетия	499
Кабардино-Балкарская Республика	918
Республика Калмыкия	526
Карачаево-Черкесская Республика	291
Республика Карелия	102
Республика Коми	561
Республика Марий Эл	361
Республика Мордовия	578
Республика Саха (Якутия)	106
Республика Северная Осетия - Алания	429
Республика Татарстан (Татарстан)	1400
Республика Тыва	1457
Удмуртская Республика	1050
Республика Хакасия	1299
Чеченская Республика	514
Чувашская Республика - Чувашия	145
Алтайский край	1540
Краснодарский край	7990
Красноярский край	2559
Приморский край	1900
Ставропольский край	1506
Хабаровский край	1810
Амурская область	1839
Архангельская область	821
Астраханская область	1163
Белгородская область	130
Брянская область	1095
Владимирская область	448
Волгоградская область	1246
Вологодская область	1719
Воронежская область	771
Ивановская область	973
Иркутская область	9560
Калининградская область	491
Калужская область	898
Камчатский край	0
Кемеровская область	8344
Кировская область	520
Костромская область	208
Курганская область	1374
Курская область	1172

Ленинградская область	320
Липецкая область	800
Магаданская область	25
Московская область	129
Мурманская область	18
Нижегородская область	1 296
Новгородская область	341
Новосибирская область	1946
Омская область	2628
Оренбургская область	1 381
Орловская область	897
Пензенская область	421
Пермский край	3009
Псковская область	520
Ростовская область	1453
Рязанская область	440
Самарская область	2919
Саратовская область	3365
Сахалинская область	97
Свердловская область	3 026
Смоленская область	305
Тамбовская область	1757
Тверская область	1136
Томская область	943
Тульская область	363
Тюменская область	2005
Ульяновская область	480
Челябинская область	905
Забайкальский край	3340
Ярославская область	844
Москва	0
Санкт-Петербург	50
Еврейская автономная область	373
Ненецкий автономный округ	102
Ханты-Мансийский автономный округ	134
Чукотский автономный округ	71
Ямало-Ненецкий автономный округ	17
Итого	103414

